
¿Venezuela libre de analfabetismo?

Francisco Rodríguez

Profesor de Economía y Estudios Latinoamericanos
Wesleyan University

Este trabajo

- Esta presentación resume los resultados del trabajo “*Freed from Illiteracy? A Closer Look at Venezuela’s Robinson Literacy Campaign*” (“¿Libre de Analfabetismo? Una Mirada Cercana a la Campaña de Alfabetización *Robinson* de Venezuela”) realizado conjuntamente con los académicos Chiang-Tai Hsieh (UC Berkeley), Edward Miguel (UC Berkeley) y Daniel Ortega (IESA).
 - El trabajo será próximamente publicado como un papel de trabajo por los autores.
-

Motivación

- Existe un elevado consenso en torno a que el gobierno de Chávez ha tenido logros significativos en materia social.
 - Michelle Bachelet: “no hay que demonizar a los países que [como Venezuela y Bolivia] intentan reducir la pobreza.”
 - New York Times: “en contraste con muchos de sus predecesores, [Chávez] ha hecho de programas dirigidos a los problemas diarios de los pobres – analfabetismo, demandas por tierra y fallas del sistema de salud – el tema central de su administración.”
 - The Economist: “La marca revolucionaria de Chávez ha mostrado algunas ganancias sociales.”
 - ¿Cuál es la evidencia en torno a estos logros?
 - Encuestas: alta aprobación de las Misiones.
 - Anuncios oficiales de logros.
-

Encuestas y anuncios oficiales

- Encuestas son método altamente imperfecto para medir éxito de un programa social.
 - Experimento Datanálisis: 20% de venezolanos dice haberse beneficiado de una misión inexistente (“Misión Patria”).
 - Encuestas pueden medir aprobación por la idea de un programa pero no necesariamente demostrar que ha sido exitoso.
 - Es difícil distinguir cuánto de los anuncios oficiales es cierto y cuánto es propaganda.
 - ¿Existe algún mecanismo a través del cual podemos constatar la veracidad de los anuncios oficiales?
-

Misión Robinson: ¿Qué podemos saber?

- El gobierno ha anunciado que, a través de la Misión Robinson, ha alfabetizado a 1,5 millones de personas.
 - El 28 de octubre de 2005 el Presidente de la República declaró a Venezuela “Nación Libre de Analfabetismo” en el Teresa Carreño.
 - Anuncio oficial : 1.482.543 personas alfabetizadas.
 - Sin embargo, no hay ninguna *estadística oficial* que refleje ese logro.
 - Por lo tanto, es muy difícil evaluar directamente la metodología seguida para calcularlo.
 - Si el gobierno utilizó los reportes de los facilitadores, las cifras pueden estar altamente sobreestimadas.
-

La Encuesta de Hogares por Muestreo

- La Encuesta de Hogares es producida por el INE desde los años 60 con el objetivo de evaluar variables tales como desempleo, salarios e ingresos, y desarrollo humano.
 - Los datos brutos de la Encuesta de Hogares son puestos a disposición de los investigadores por el INE.
 - Desde 1975, existe información sobre la respuesta de cada encuestado a la pregunta: “¿Sabe leer y escribir?”
 - Muestra nacional estadísticamente representativa.
 - 2005-2: 165.079 personas
-

Afirmaciones oficiales

■ Alfabetizados:

- ❑ 3/7/05, (Istúriz, *Aló Presidente*): 1.436.637
- ❑ 10/8/05 (María Luz Monte): 1.406.858
- ❑ 28/10/05 (Acto Teresa Carreño): 1.482.543.
- ❑ 28/10/05, (Istúriz, Diálogo Interministerial sobre Carta Social): más de 1.500.000

■ Facilitadores

- ❑ 28/10/05 (Istúriz): 128.967
 - ❑ Memoria y Cuenta MECD 2004: 210.353
 - ❑ Escuela de Gerencia Social: 110,703.
-

Primeras inconsistencias

- De acuerdo con el Censo 2001, en Venezuela no había 1.5 millones de analfabetas antes de Misión Robinson
 - Censo 2001: 1.08 millones de analfabetas
 - Tendencia temporal es al decrecimiento del número absoluto.
 - Movilización de personas equivale a 1-2% de la fuerza de trabajo sólo en Misión Robinson I.
 - No hay evidencia de un crecimiento tan elevado en el empleo público.
 - Para emplear a esa cantidad de facilitadores, sería necesario gastar 425-773 millardos de Bs.
 - De acuerdo con el Ministerio de Finanzas, Robinson I sólo recibió 80 millardos de Bs.
 - Esto no incluye otros costos del programa.
-

¿1,5 millones de analfabetas?

Cuadro 1: Población analfabeta y tasas de analfabetismo, Censos Nacionales, 1936-2001

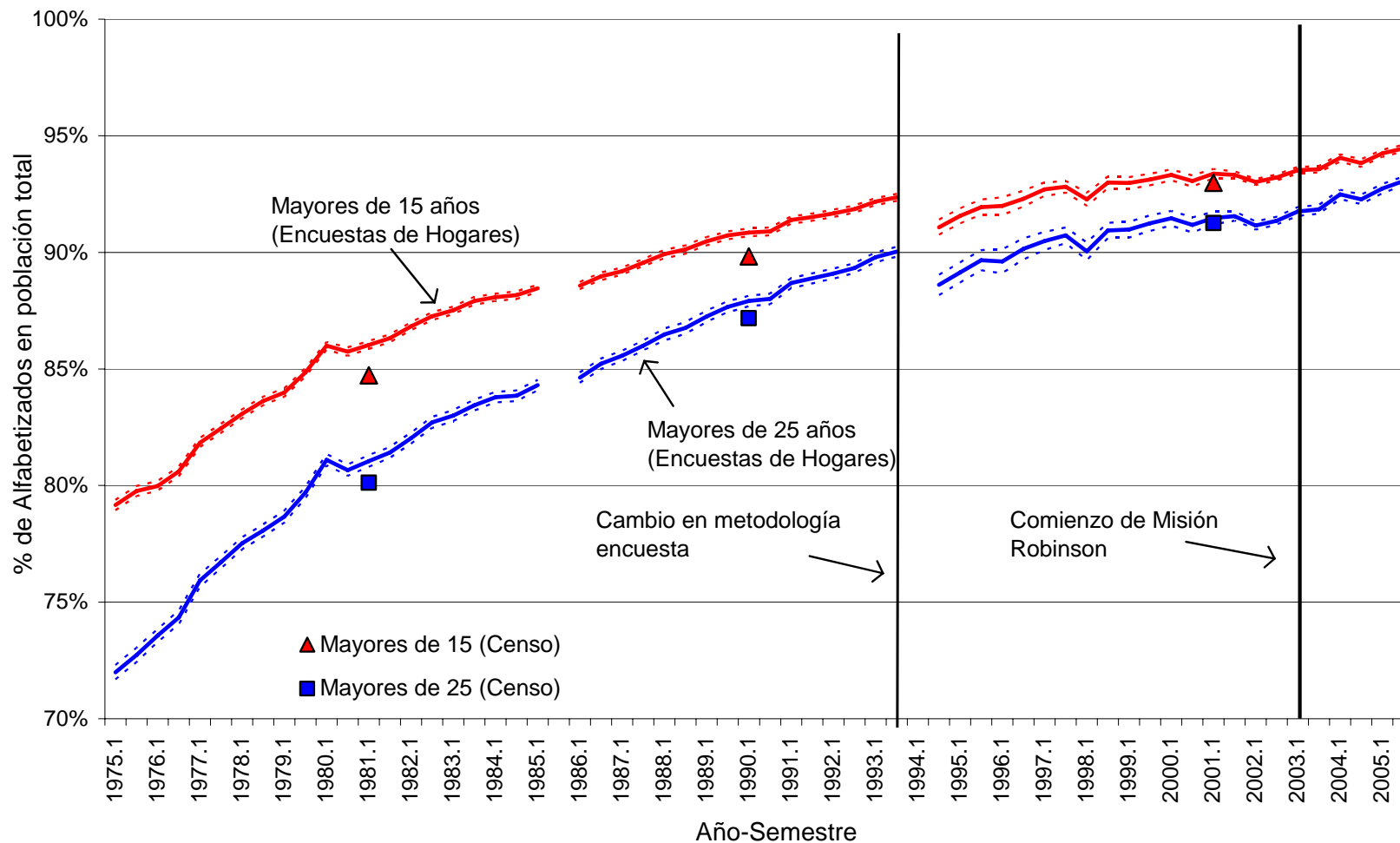
Grupos de edad	1936	1941	1950	1961	1971	1981	1990	2001
10-14	267413	278155	272656	235541	254340	145,639	100,080	71,528
15-19	203195	212094	211387	171622	153432	108,785	81,640	59,723
20-24						104,430	81,055	65,494
25-34						192,095	161,211	128,629
35-44						216,068	165,234	157,618
45-54						245,518	184,992	168,226
55 y más						464,363	456,435	502,795
15 y más	1,187,376	1,302,511	1,433,852	1,499,250	1,373,561	1,331,259	1,130,567	1,082,485
Tasa de Analfabetismo	59.26%	57.20%	49.04%	36.70%	23.29%	15.27%	9.95%	7.02%
25 y más	984,181	1,090,417	1,222,465	1,327,628	1,220,129	1,118,044	967,872	957,268
Tasa de Analfabetismo	59.48%	58.17%	50.36%	38.99%	26.09%	15.81%	12.55%	8.74%

Fuente: INE(2006), Valecillos(1993), p. 174

- De acuerdo con el Censo, la última vez que Venezuela tuvo cerca de 1.5 millones de analfabetas fue en 1961.
- El Ministro Istúriz dice que de acuerdo con un estudio del MECD el analfabetismo en el Censo estaba subestimado y el valor real era 1.5 millones.
- Ese estudio nunca ha sido publicado. Por lo tanto, es imposible evaluar su metodología.

¿Qué dice la Encuesta de Hogares?

Gráfico 1: Tasas de alfabetismo en Venezuela, 1975-05



Fuente: Cálculos propios en base a Encuesta de Hogares por Muestreo. Líneas punteadas denotan intervalos de confianza de 95%

¿Qué dice la Encuesta de Hogares?

- Número de analfabetas:
 - 2003-I:1.107.793.
 - 2005-II:1.015.725.
 - Diferencia: 92.068
 - Tasa de analfabetismo para mayores de 15 años:
 - 2003-I:6.5%
 - 2005-II:5.6%
 - Es evidente que la reducción en el analfabetismo que el gobierno dice haber logrado no se evidencia en la data.
 - Ha ocurrido una reducción del analfabetismo.
 - ¿Podemos concluir que se debe a Misión Robinson?
-

¿A qué se debe la reducción del analfabetismo?

- ¿Se puede atribuir la reducción en el analfabetismo a Misión Robinson?
 - De ser este el caso, podríamos hablar de un programa de cierto éxito, aunque no tanto como lo que el gobierno ha dicho.
 - Sin embargo, hay otras causas que pueden haber impulsado la reducción del analfabetismo.
 - La data muestra una clara tendencia temporal a la reducción del analfabetismo desde 1975.
 - La efectividad de Robinson debe ser evaluada en comparación a otros programas que el gobierno venezolano ha tenido en el pasado.
 - Simples cambios en la estructura de la población pueden llevar a que el analfabetismo caiga automáticamente.
-

Ejercicios de estimación

- Intentos por conseguir un efecto de Robinson.
 - Estimación de ecuaciones de series de tiempo, diversas especificaciones.
 - Sistema de ecuaciones por grupos de edad.
 - Sistema de ecuaciones por cohortes nacionales
 - Panel de estados usando data de facilitadores
 - Panel de estado-cohortes usando data de facilitadores.
 - Ninguno de los ejercicios encontró un efecto significativo de Misión Robinson.
 - Algunas estimaciones hallan un efecto en los grupos más jóvenes.
 - Efecto es generalmente bastante pequeño ($<0.5\%$).
-

Ejemplo de resultados del análisis estadístico

Tabla 3: Especificaciones alternativas, regresiones de series de tiempo

	Método	Base	Rezagada	Acumulativa
15 y más	Mínimos cuadrados	-0.0020 (0.0029)	-0.0003 (0.0026)	-0.0012 (0.0035)
25 y más		-0.0009 (0.0035)	0.0013 (0.0030)	0.0009 (0.0042)
55 y más	Regresiones aparentemente no relacionadas	0.0055 (0.0042)	0.0083 (0.0042)**	0.0126 (0.0078)
45-54		0.0045 (0.0037)	0.0067 (0.0037)*	0.0095 (0.0066)
35-44		0.0001 (0.0025)	0.0036 (0.0025)	0.0016 (0.0054)
25-34		0.0008 (0.0025)	0.0022 (0.0024)	0.0032 (0.0058)
15-24		0.0050 (0.0055)	0.0118 (0.0054)**	0.0164 (0.0083)**
Pruebas de significancia conjunta		4.5768	8.3114	9.8042*

¿Certificación UNESCO?

- “UNESCO has not endorsed or made any statement to the effect that Venezuela is free of illiteracy. A message was sent indicating that Venezuela should keep up the good work, but also indicating that there remained much to be done.”
- (“UNESCO no ha avalado ni ha hecho ninguna afirmación relacionada con que Venezuela esté libre de analfabetismo. Un mensaje fue enviado diciendo que Venezuela debería mantener el buen trabajo, pero indicando que aun faltaba mucho por hacer”).
 - Sue Williams, Jefe de Sección del Buró de Información Pública de UNESCO en Paris
(<http://www.vcrisis.com/index.php?content=letters/200607060442>)

En conclusión

- No hay ninguna evidencia de que el gobierno haya logrado alfabetizar 1,5 millones de personas.
 - De hecho, no hay evidencia de que Misión Robinson haya tenido un efecto significativo sobre el analfabetismo.
 - En el mejor de los casos, la evidencia es consistente con un efecto pequeño, menor al que se podía esperar en base a la tendencia histórica.
 - La sobreestimación oficial puede ser intencional.
 - Sin embargo, también puede ser producto de haber realizado las estimaciones en base a reportes de campo.
 - En este sentido, es sospechoso que las metas alcanzadas sean prácticamente idénticas a las metas regionales.
 - Programa altamente costoso
 - Distintas estimaciones del costo del programa – bajo supuestos optimistas sobre su efecto – arrojan costos de 500-100\$ por alfabetizado.
-